

采购单位审核意见：

(签章)

年 月 日

政府采购 竞争性磋商文件

采购项目名称：湘潭市应急管理局湘潭市城区
二元惠民保险服务项目

政府采购计划编号：潭市财采计[2025]0028 号

委托代理编号：DXZF-2025015

采 购 人：湘潭市应急管理局

采购代理机构：湖南大湘招标代理有限公司

2025 年 3 月

目 录

第一章 磋商邀请	4
一、采购项目基本情况	4
二、采购需求	4
三、采购项目需落实的政府采购政策	4
四、供应商的资格要求	5
五、获取磋商文件的时间、地点及方式	5
六、提交首次响应文件的截止时间、磋商时间及地点	5
七、询问及质疑	5
八、磋商说明	6
九、采购项目联系人姓名和电话	6
十、采购人、采购代理机构的名称、地址和联系方式	6
第二章 磋商须知	4
第一节 磋商须知前附表	7
第二节 磋商须知正文	11
一、说明	13
二、磋商文件	13
三、响应文件	14
四、响应文件的递交	17
五、响应文件的评审与磋商	18
六、成交结果信息公布与授予合同	22
七、政府采购政策	23
八、其他规定	25
附表一 评审因素和标准	24
第三章 采购需求	26
第四章 合同草案条款	29
第一节 合同协议书	29
第五章 响应文件组成	32
索引表 符合性审查索引表	34
一、报价表及报价文件(格式)	35

附件 1-1 报价表	35
附件 1-2 分项报价说明	36
附件 1-3 分项报价明细表	36
二、磋商响应声明(格式)	37
三、保证金	38
四、授权委托书(格式)	39
五、供应商资格审查材料	40
附件 5-1 资格更新证明材料	41
六、采购需求的响应	42
附件 6-1 响应一览表	42
七、合同条款偏离表	43
八、采购需求偏离表	44
九、享受政府采购政策优惠的证明资料	45
附件 9-1 中小企业声明函(货物)	45
附件 9-2 残疾人福利性单位声明函	45
附件 9-3 监狱企业证明资料	47
附件 9-4 强制采购或者优先采购产品的证明材料	48
十、响应标的符合磋商文件规定的证明文件	50
十一、供应商认为需提供的其他资料	51
十二、最后报价	52

第一章 磋商邀请

湘潭市应急管理局（采购人名称）的湘潭市应急管理局湘潭市城区二元惠民保险服务项目（项目名称）进行竞争性磋商采购，现邀请合格投标人参加投标。

一、采购项目基本情况

- 1、项目名称：湘潭市应急管理局湘潭市城区二元惠民保险服务项目
- 2、政府采购计划编号：潭市财采计[2025]0028号
- 3、委托代理编号：DXZF-2025015
- 4、采购项目预算：1480180元
☐支持预付款，预付比例：/
- 5、本项目对应的中小企业划分标准所属行业：商务服务业
- 6、合同定价方式：☒固定总价 ☐固定单价 ☐成本补偿 ☐绩效激励
- 7、合同履行期限：自合同签订之日起壹年
- 8、本项目分阶段要求供应商提供以下保证：
☐磋商保证金：采购项目预算的___/___%；
☐履约保证金：中标金额的___/___%；
☐预付款保证金：预付款的___/___%；
☐质量保证金：合同金额的___/___%。

二、采购人的采购需求

包号	包名称	标的名称	简要技术要求	数量	标的预算	最高限价	节能产品	进口产品
整包	湘潭市应急管理局湘潭市城区二元惠民保险服务项目	湘潭市应急管理局湘潭市城区二元惠民保险服务项目	城区二元惠民保险服务	1	1480180元	1480180元	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

说明：

1. 节能产品实行强制采购的，需提供国家认证机构出具的、处于有效期内的节能产品证书。
2. 同意购买进口产品的，不限制满足采购需求的国内产品参与磋商。

三、采购项目需落实的政府采购政策

- 1、优先采购：节能产品、环境标志产品享受加分或价格折扣。
- 2、支持中小企业：中小企业享受预留采购份额或价格折扣。

四、供应商的资格要求

- 1、满足《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定；
- 2、落实政府采购政策需满足的资格要求：
☐专门面向：☐中小企业 ☐小微企业 ☐监狱企业 ☐福利性单位。
☐强制分包：大型企业应将采购份额的 %分包给中小企业。
- 3、本项目的特定资格要求：无。
- 4、单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同供应商，不得参加同一合同项下的政府采购活动。
- 5、为本采购项目提供整体设计、规范编制或者项目管理、监理、检测等服务的，不得再参加此项目的其他采购活动。
- 6、列入失信被执行人、重大税收违法失信主体名单、政府采购严重违法失信行为记录名单的，拒绝其参与政府采购活动。
- 7、联合体响应。本次采购不接受联合体响应。

五、获取磋商文件的时间、地点及方式

- 时间：**2025年3月10日至2025年3月17日**，每天上午 09:00 至 12:00，下午 14:30 至 17:00（北京时间，法定节假日除外）。
- 地点：湖南大湘招标代理有限公司（地址：湘潭市高新区芙蓉路 66 号金桥尚东区 4 单元 1704006 号）。
- 方式：持本人身份证原件、供应商法人委托授权书（委托获取）、供应商营业执照副本复印件在湖南大湘招标代理有限公司获取电子版招标文件。

六、投标截止时间、开标时间及地点

- 提交响应文件的截止时间：**2025年3月21日9时30分**（北京时间）
- 提交响应文件的地点：湖南大湘招标代理有限公司（地址：湘潭市高新区芙蓉路 66 号金桥尚东区 4 单元 1704006 号）
- 开标时间：**2025年3月21日9时30分**（北京时间）
- 开标地点：湖南大湘招标代理有限公司（地址：湘潭市高新区芙蓉路 66 号金桥尚东区 4 单元 1704006 号）

七、公告期限

- 1、本招标公告在中国湖南政府采购网（www.ccgp-hunan.gov.cn）发布。公告期限从本招标公告发布之日起 3 个工作日。
- 2、在其他媒体发布的招标公告，公告内容以本招标公告指定媒体发布的公告为准；公告期限自本招标公告指定媒体最先发布公告之日起算。

八、询问及质疑

1、供应商对政府采购活动事项如有疑问的，可以向采购人、采购代理机构提出询问。采购人、采购代理机构将在 3 个工作日内作出答复。

2、供应商认为磋商文件使自己的合法权益受到损害的，可以在收到磋商文件之日起 7 个工作日内，按《湖南省财政厅关于印发〈政府采购质疑答复和投诉处理操作规程〉的通知》（湘财购〔2019〕20 号）规定，以纸质书面形式向采购人、采购代理机构提出质疑。

九、磋商说明

1、磋商邀请选项：☒表示选择，☐表示未选择。

2、供应商参与政府采购活动，无需向采购人、代理机构、交易平台缴纳任何费用。

十、采购项目联系人姓名和电话

1、联系人姓名：曾清平

2、电话：0731-5551090

十一、采购人、采购代理机构的名称、地址和联系方式

1、采购人信息

（1）名 称：湘潭市应急管理局

（2）地 址：湘潭市芙蓉中路人民大厦 B 栋 5 楼

（3）联系人：曾清平

（4）邮 编：411101

（5）电 话：0731-5551090

（6）电子邮箱：/

2、采购代理机构信息

（1）名 称：湖南大湘招标代理有限公司

（2）地 址：湘潭市高新区芙蓉路 66 号金侨尚东区 4 单元 1704006 号

（3）联系人：陈丽娟、沈琼湘

（4）邮 编：411101

（5）电 话：0731-58390160

（6）电子邮箱：18975248123@189.cn

第二章 磋商须知

第一节 磋商须知前附表

条款号	条款名称	编列内容规定
一、说明		
第 1.1 款	采购项目	湘潭市应急管理局湘潭市城区二元惠民保险服务项目
第 1.2 款	是否预留采购份额	/
第 2.1 款	采购项目联系人姓名和电话	联系人：陈丽娟、沈琼湘 电话：0731-58390160
第 2.2 款	采购人名称、地址、电话、联系人	名称：湘潭市应急管理局 地址：湘潭市芙蓉中路人民大厦 B 栋 5 楼 电话：0731-5551090 联系人：曾清平
第 2.3 款	采购代理机构名称、地址、电话、联系人	名称：湖南大湘招标代理有限公司 地址：湘潭市高新区芙蓉路 66 号金桥尚东区 4 单元 1704006 号 电话：0731-58390160 联系人：陈丽娟、沈琼湘
第 3.1 款	供应商资格条件	1、满足《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定； 2、落实政府采购政策需满足的资格要求： <input type="checkbox"/> 专门面向： <input type="checkbox"/> 中小企业 <input type="checkbox"/> 小微企业 <input type="checkbox"/> 监狱企业 <input type="checkbox"/> 福利性单位。 <input type="checkbox"/> 强制分包：大型企业应将采购份额的 %分包给中小企业。 3、本项目的特定资格要求：无。 4、单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同供应商，不得参加同一合同项下的政府采购活动。 5、为本采购项目提供整体设计、规范编制或者项目管理、监理、检测等服务的，不得再参加此项目的其他采购活动。 6、列入失信被执行人、重大税收违法失信主体名单、政府采购严重违法失信行为记录名单的，拒绝其参与政府采购活动。 7、联合体响应。本次采购不接受联合体响应。
第 3.2 款	是否接受联合体形式	不接受
第 5.1 款	现场勘察	采购人不统一组织，供应商可根据需要自行踏勘。
二、磋商文件		
第 6.3 款	磋商文件的实质性变动内容	采购需求、合同条款
三、响应文件的编写		
第 11.3 款	采购项目预算	采购项目预算：1480180 元，最高限价 1480180 元，超过此最高限价的属于无效投标。
第 11.6 款	报价的其他要求	无

条款号	条款名称	编列内容规定
第 12.1 款	保证金	<input checked="" type="checkbox"/> 不需要提供 <input type="checkbox"/> 需要提供 1、投标保证金数额（人民币）：/； 2、投标保证金提交方式：银行转账或银行保函或保证保险 3、银行转账：供应商必须以企业法人的名义提交投标保证金。在投标截止前，按照招标要求从供应商基本账户转入到湖南大湘招标代理有限公司专用账户。 账户名：湖南大湘招标代理有限公司政府采购保证金专户 开户行：中国建设银行股份有限公司湘潭湖湘支行 账 号：43050163730800000451 注：缴纳投标保证金时，应在银行进帐单上注明“项目名称”的投标保证金。 4、保证保险电子保单：采用保证保险电子保单形式，保单原件一并在投标截止时间前交采购人。 5、采用银行保函时，应由供应商开立基本账户的银行出具保函，与银行查询授权书原件一并 在投标截止时间前交采购人。 6、请投标单位及时关注投标保证金到账情况，有任何疑问请及时致电湖南大湘招标代理有限公司 公司保证金业务科室进行查询，避免因未按招标文件要求递交投标保证金而导致废标。 7、投标保证金到账截止时间、保函及保单生效截止时间为投标截止时间。 8、供应商未按招标文件要求提交投标保证金的，视为不合格供应商。
第 13.1 款	响应文件有效期	60 日（日历日）
第 14.1 款	分包	<input type="checkbox"/> 允许向外整体转包 <input checked="" type="checkbox"/> 不允许向外整体转包
第 15.2 款	响应文件份数	正本一份，副本二份，电子文档一份 采用胶装方式装订，装订应牢固、不易拆散和换页，不得采用活页装订，提倡双面打印。 注：投标文件电子版内容： 全套 投标文件电子版格式： PDF 投标文件电子版份数： 1份 投标文件电子版形式： U 盘
四、响应文件的递交		
第 16.2 款	封套上应载明的信息	项目 响应文件 政府采购编号： 委托代理编号： 包或品目名： 供应商名称： 在 年 月 日 时 分之前不得启封

条款号	条款名称	编列内容规定
第 18.1 款	响应文件的递交时间和地点	以磋商公告为准。
五、响应文件的评审与磋商		
第 22.4 款	磋商文件规定的实质性要求和条件	采购需求、合同条款
第 28.3 款	最后报价的算术修正	(1) 大写金额与小写金额不一致的，以大写金额为准。 (2) 总价金额与按单价汇总金额不一致的，以单价金额计算结果为准。修正后的报价由供应商代表签字或者加盖单位公章确认后产生约束力，不确认的，其报价无效。 (3) 需落实政府采购政策（优先采购、价格评审优惠）的，按本章本节第 40、41 条等相关规定进行价格扣除。
六、成交结果信息公布与授予合同		
第 34.1 款	财政部门指定的媒体	湖南省政府采购网
第 35.3 款	接收质疑函的联系部门、联系电话和通讯地址	联系部门：湘潭市应急管理局 电 话：0731-5551090 地 址：湘潭市芙蓉中路人民大厦 B 栋 5 楼 联系部门： 湖南大湘招标代理有限公司 电 话：0731-58390160 地 址：湘潭市高新区芙蓉路 66 号金桥尚东区 4 单元 1704006 号
第 36.1 款	履约担保	<input checked="" type="checkbox"/> 不要求提供 <input type="checkbox"/> 履约担保：要求中标方在签订合同前向采购人提供合同金额的 5% 作为履约保证金，中标方无违规行为的，其履约保证金在合同履行期满后，无息退还。
七、政府采购政策		
第 40.1 款	节能产品、环境标志产品的价格折扣比例	1、采购产品为《节能产品政府采购清单》（以中国政府采购网发布的最新一期清单为准）内非标记★符号的，分别给予技术和价格项标准总分值 4%-8% 的加分。本项目具体加分比例分别为：技术 4%、价格 4%。 2、采购产品为《环境标志产品政府采购清单》（以中国政府采购网发布的最新一期清单为准）内的，分别给予技术和价格项标准总分值 4%-8% 的加分。本项目具体加分比例分别为：技术 4%、价格 4%。
第 41.2 (1) 项	小型、微型企业的价格折扣比例	<input type="checkbox"/> 专门面向中小微企业采购 <input checked="" type="checkbox"/> 非专门面向中小企业采购，且符合政府采购促进中小企业发展相关规定的： 给予小型和微型企业产品的价格给予 10%-20% 的扣除，用扣除后的价格参与评审，本项目具体扣除比例为 10%。
第 41.2 (2) 项	小型、微型企业组成联合体或者大中型企业向小微企业分包的价格折扣比例	1、联合体各方均为小微企业的，联合体视同小微企业，给予联合体 10%-20% 的价格扣除，用扣除后的价格参与评审，本项目具体扣除比例为 / %。 2、大中型企业与小微企业组成联合体或者大中型企业向小微企业分包的给予联合体 2%-3% 的扣除，用扣除后的价格参与评审，本项目具体扣除比例为 / %。

条款号	条款名称	编列内容规定
第 44.1 款	采购进口产品	<input checked="" type="checkbox"/> 本采购项目拒绝进口产品参加投标 <input type="checkbox"/> 本采购项目已经财政部门审核同意购买进口产品
八、其他规定		
第 46.1 (1) 项	合同预付款的支付比例和支付条件	以合同签订为准
第 46.1 (2) 项	质量保证金	不要求提供
第 46.2 款	其他规定	本项目代理服务费和专家评审费由采购人支付。

附表一

评审因素和标准

分类	评审内容	分值	评审因素
商务部分（40分）	偿付能力充足率	6	<p>投标人所属总公司 2024 第 4 季度综合偿付能力充足率评分：</p> <p>综合偿付能力充足率\geq200%得 6 分；</p> <p>150%\leq综合偿付能力充足率$<$200%得 4 分；</p> <p>100%\leq综合偿付能力充足率$<$150%得 2 分；</p> <p>综合偿付能力充足率$<$100%不得分。</p> <p>（响应文件内提供投标人所属总公司 2024 年第 4 季度偿付能力报告原件的扫描件，并加盖投标人公章。）</p>
	风险综合评级	4	<p>投标人所属总公司 2023 年 4 季度综合评级分类监管评分：</p> <p>获得 A 得 4 分；获得 B 得 3 分；获得 C 得 2 分、获得 D 不得分。本项最多得 4 分。</p> <p>（响应文件内提供投标人所属总公司 2023 年 4 季度中国银保监会偿二代监管系统最终评级结果截图并加盖投标人公章。否则不计分。）</p>
	服务投诉	6	<p>投标人 2023 年保险消费投诉情况评分（因 2024 年情况暂未通报，使用 2023 年数据进行评分）：</p> <p>2023 年度亿元保费投诉量：0\sim0.8（不含）件/亿元，得 6 分；0.8（含）\sim1.6（不含）件/亿元，得 4 分；1.6（含）\sim2.4（不含）件/亿元，得 2 分；2.4（含）件/亿元以上，不得分。</p> <p>（以中国银行保险监督管理委员会官网上公布的《关于 2023 年保险消费投诉情况的通报》为依据，响应文件内提供投标人总公司在上述网站对外发布的页面信息证明材料复印件并加盖投标人公章，采购人核实，如提供虚假资料，作退出处理并按提供虚假材料谋取中标承担法律责任。）</p>
	合规经营	6	<p>自 2021 年 1 月 1 日起至今，投标人及下属分支机构在经营活动中未受到保险监管部门行政处罚的计 6 分，每处罚一次扣 1 分，扣完为止。</p> <p>（响应文件内提供保险监管部门自 2021 年 1 月 1 日起至今对投标人及下属分支机构是否受处罚的证明材料，并加盖投标人公章。提供虚假材料谋取中标承担法律责任。）</p>
	项目业绩	12	<p>投标人自 2021 年 1 月 1 日以来（以合同签订时间为准），签订的具有类似民生保险项目业绩合同的，每个项目计 3 分，最高计至 12 分。</p> <p>（响应文件内提供中标通知书或合同复印件加盖公章。）</p>
	服务承诺	6	<p>根据投标人针对本项目提供的服务承诺(应包括①接受报案、②政策咨询、③受理投诉、④理赔指导等服务)进行综合评审：四项承诺有漏项的，每项扣 1.5 分，每项措施方案内容有缺陷、欠合理、欠完整、欠优的，每处扣 0.5 分，每项措施方案最多扣 1.5 分，扣完为止。</p>
技术部分（60分）	承保服务方案	20	<p>根据投标人提供的承保服务方案（应包括①工作思路、②工作流程及职责、③项目计划和工作安排、④风控措施）进行综合评审：四项措施方</p>

分)			案有漏项的，每项扣 5 分，每项措施方案内容有缺陷、欠合理、欠完整、欠优的，每处扣 2.5 分，每项措施方案最多扣 5 分，扣完为止。
	理赔服务方案	20	根据投标人提供的理赔服务方案（应包括但①服务措施、②服务响应时限、③理赔时限、④理赔程序、⑤理赔措施）进行综合评审：五项措施方案有漏项的，每项扣 4 分，每项措施方案内容有缺陷、欠合理、欠完整、欠优的，每处扣 2 分，每项措施方案最多扣 4 分，扣完为止。
	服务团队管理体系方案	10	根据投标人提供的（应包括①服务团队管理体系及人员配置、②自有查勘理赔车辆）进行综合评审：两项措施方案有漏项的，每项扣 5 分，每项措施方案内容有缺陷、欠合理、欠完整、欠优的，每处扣 2.5 分，每项措施方案最多扣 10 分，扣完为止。
	风险管控机制	10	根据投标人提供的（应包括①服务信息保护制度、②风险管控服务）进行综合评审：两项措施方案有漏项的，每项扣 5 分，每项措施方案内容有缺陷、欠合理、欠完整、欠优的，每处扣 2.5 分，每项措施方案最多扣 10 分，扣完为止
合计		100	

第二节 磋商须知正文

一、说明

1. 适用范围

1.1 本竞争性磋商文件仅适用于本章第一节“磋商须知前附表”（以下简称**【磋商须知前附表】**）中所叙述的采购项目。

1.2 **【磋商须知前附表】**规定采购项目或者采购包属于“预留采购份额”的，供应商应当符合本章第 38.1 款规定，否则，**其响应无效**。

2. 定义

2.1 采购项目联系人姓名和电话见**【磋商须知前附表】**。

2.2 采购人名称、地址、电话、联系人见**【磋商须知前附表】**。

2.3 采购代理机构名称、地址、电话、联系人见**【磋商须知前附表】**。

2.4 供应商是指响应磋商文件要求、参加竞争性磋商采购的法人、其他组织或者自然人。

3. 供应商的资格要求

3.1 供应商应当符合**【磋商须知前附表】**规定的供应商资格条件。

3.2 **【磋商须知前附表】**规定接受联合体形式的，供应商除应符合本章第 3.1 款规定外，还应遵守以下规定：

（1）联合体中有同类资质的供应商按照联合体分工承担相同工作的，应当按照资质等级较低的供应商确定资质等级。

（2）联合体各方应按磋商文件提供的格式签订联合体协议书，明确联合体牵头人和各方的权利义务、合同工作量比例；

（3）联合体各方签订联合体协议书后，不得再单独参加或者与其他供应商组成新的联合体参加同一合同项下的采购活动。

4. 参与磋商的费用

4.1 无论磋商的结果如何，供应商应自行承担所有与竞争性磋商采购活动有关的全部费用。

5. 现场勘察

5.1 供应商应按**【磋商须知前附表】**中规定对采购项目现场和周围环境的现场考察。

5.2 勘察现场的费用由供应商自己承担，勘察期间所发生的人身伤害及财产损失由供应商自己负责。

5.3 采购人不对供应商据此而做出的推论、理解和结论负责。一旦成交，供应商不得以任何借口，而提出额外补偿，或延长合同期限的要求。

二、磋商文件

6. 磋商文件的组成

6.1 磋商文件由下列文件组成：

第一章 采购邀请

第二章 磋商须知

第三章 合同草案条款

第四章 采购需求

第五章 响应文件组成

6.2 采购人、采购代理机构或者磋商小组在提交首次响应文件截止之日前对已发出的磋商文件进行的澄清或者修改，构成磋商文件的组成部分。

6.3 磋商文件中，磋商小组根据与供应商磋商情况可能实质性变动的内容见【磋商须知前附表】。对磋商文件作出的实质性变动是磋商文件的有效组成部分。

6.4 供应商应仔细阅读磋商文件的全部内容，按照磋商文件要求编制响应文件。任何对磋商文件的忽略或误解不能作为响应文件存在缺陷或瑕疵的理由，其风险由供应商承担。

7. 磋商文件的澄清或者修改

7.1 在提交首次响应文件截止之日前，采购人、采购代理机构或者磋商小组可以对已发出的磋商文件进行必要的澄清或者修改。

7.2 澄清或者修改的内容可能影响响应文件编制的，采购人、采购代理机构或者磋商小组应当在提交首次响应文件截止之日 3 个工作日前，以书面形式通知所有接收磋商文件的供应商，不足 3 个工作日的，顺延供应商提交首次响应文件截止时间。

三、响应文件

8. 一般要求

8.1 供应商应仔细阅读磋商文件的所有内容，按磋商文件的要求编制响应文件，并保证所提供的全部资料的真实性，以使其响应文件对磋商文件做出实质性的响应。

8.2 供应商提交的响应文件及供应商与采购人或采购代理机构、磋商小组就有关磋商的所有来往函电均使用中文。供应商可以提交其他语言的资料，但应附中文注释，在有差异时以中文为准。

8.3 计量单位应使用我国法定计量单位，未列明时应默认为我国法定计量单位。

8.4 响应文件应采用书面形式，电报、传真、电子邮件形式的响应文件概不接受。

8.5 供应商应按磋商文件中提供的响应文件格式填写。

9. 响应文件的组成

9.1 响应文件包括下列内容：

(1) 报价表及报价文件(格式)

(2) 磋商响应声明(格式)

- (3) 保证金
- (4) 授权委托书(格式)
- (5) 供应商资格审查材料
- (6) 采购需求响应
- (7) 合同条款偏离表
- (8) 采购需求偏离表
- (9) 享受政府采购政策的证明资料
- (10) 响应标的符合磋商文件规定的证明文件
- (11) 供应商认为需提供的其他资料（如有）
- (12) 最后报价

9.2 在磋商过程中，供应商根据磋商小组书面形式要求提交的最后报价(或者重新提交的响应文件和最后报价)是响应文件的有效组成部分。

9.3 根据《政府采购法》第四十二条的规定，供应商无论成交与否，其响应文件不予退还。

10. 供应商的资格更新证明材料

10.1 被邀请的供应商在提交首次响应文件前，其资格条件发生变化，影响或者可能影响资格条件的，应随响应文件提供更新或者补充的资格证明材料，以证实其各项条件仍能继续满足本章第 3.1 款规定的供应商资格条件要求。

11. 报价要求

11.1 供应商应当根据磋商文件第三章第一节“采购清单一览表”逐一报价；供应商应按其要求填写相应表格。

11.2 在报价表、分项报价表填写报价时应注意下列要求：

- (1) 采购需求要求的安装、调试、培训、售后服务及其他附加服务的费用。
- (2) 所有根据合同或其他原因应由供应商交纳和支付的税款和费用。
- (3) 磋商文件指定交货地点的运输、保险、装卸费。

11.3 供应商的最后报价不得超过采购项目预算，**否则，其响应无效**。采购项目预算见【磋商须知前附表】。

11.4 采用固定价格定价方式的采购项目，供应商提交的最后报价在合同执行过程中是固定不变的，不得以任何理由予以变更。以可变动价格提交的报价将被认为是非实质响应而被拒绝。

11.5 采购人不接受供应商给予的赠品、回扣或者与采购无关的其他商品、服务。

11.6 报价的其他要求见【磋商须知前附表】。

12. 磋商保证金

12.1 磋商文件要求供应商提交磋商保证金的，供应商应按【磋商须知前附表】规定，在提交首次响应文件的截止时间前提交磋商保证金。磋商保证金有效期应当与响应文件有效期一致。供应商

可用保函、电子增信替代磋商保证金。

12.2 供应商为联合体的，可以由联合体中的一方或者共同交纳磋商保证金，其交纳的磋商保证金，对联合体各方均具有约束力。

12.3 采购人、采购代理机构在成交通知书发出后 5 个工作日内退还未成交供应商的磋商保证金；在采购合同签订后 5 个工作日内退还成交供应商的磋商保证金，但因供应商自身原因导致无法及时退还的除外。

12.4 磋商保证金的退还按以下规定办理：

- (1) 成交供应商的磋商保证金，在政府采购合同签订后 5 个工作日内退还。
- (2) 未成交供应商的磋商保证金，在成交通知书发出后 5 个工作日内退还。
- (3) 终止竞争性磋商采购活动的，在发布项目终止公告后 5 个工作日内退还。

12.5 有下列情形之一的，磋商保证金不予退还，并上缴本级财政国库：

- (1) 供应商在提交响应文件截止时间后撤回响应文件的；
- (2) 供应商在响应文件中提供虚假材料的；
- (3) 除因不可抗力或磋商文件认可的情形以外，成交供应商不与采购人签订合同的；
- (4) 供应商与采购人、其他供应商或者采购代理机构恶意串通的；
- (5) 磋商文件规定的其他情形。

13. 响应文件有效期

13.1 响应文件有效期见【磋商须知前附表】，在此期间响应文件对供应商具有法律约束力，从提交首次响应文件截止时间之日起计算。响应文件有效期不足的，其**响应无效**。

14. 分包

14.1 【磋商须知前附表】规定供应商分包的，供应商分包承诺不符合竞争性磋商文件中有关分包规定的，其**响应无效**。

14.2 供应商应在签订政府采购合同前向采购人提供分包合同，否则，采购人有权拒绝签订采购合同。

14.3 享受中小企业扶持政策获得政府采购合同的，小微企业不得将合同分包给大中型企业，中型企业不得将合同分包给大型企业。

14.4 分包供应商不得再次分包。

15. 响应文件的签署及规定

15.1 响应文件应按磋商文件要求在签章处盖供应商单位公章和在签字处由供应商代表签字。供应商代表可为供应商法定代表人（非法人组织为负责人或合伙人、个体工商户为负责人，磋商文件统称单位负责人）；供应商代表不是供应商的法定代表人（单位负责人）的，应提供授权委托书。

15.2 响应文件正本一份，副本份数见【磋商须知前附表】；响应文件电子文档（U 盘或光盘形

式)：一份。纸质响应文件须清楚地注明“正本”或“副本”的字样。若副本和正本不一致或电子版文件和纸质正本文件不一致时，以纸质正本文件为准。响应文件的正本与副本应分别装订成册，并编制目录。响应文件的副本可为正本的复印件。

15.3 响应文件任何加行、涂改、增删等改动，改动之处应由供应商代表签字。否则，将导致**响应文件无效**。

15.4 在磋商过程中，供应商按磋商文件规定和磋商小组要求提交的最后报价(或者重新提交的响应文件和最后报价)，可打印或用不褪色材料书写，并经供应商代表签字，或者加盖供应商单位公章。否则，将导致**响应文件无效**。

15.5 为便于采购文件保存，响应文件电子文档建议为 PDF 格式，内容与纸质响应文件正本一致。

四、响应文件的递交

16. 响应文件的密封和标记

16.1 响应文件应密封包装，以保证其响应文件信息在提交首次响应文件截止时间前不被透露。

16.2 响应文件封套上应写明的内容见【磋商须知前附表】。

16.3 响应文件如果未按本章第 16.1 款规定密封，采购人、采购代理机构将拒绝接收。

17. 响应文件的补充、修改或者撤回

17.1 供应商在提交首次响应文件截止时间前，可以对所提交的首次响应文件进行补充、修改或者撤回，并书面通知采购人、采购代理机构。该通知应有供应商代表签字。

17.2 补充、修改的内容与响应文件不一致时，以补充、修改的内容为准。

18. 响应文件的递交与接收

18.1 供应商应在【磋商须知前附表】规定的时间和地点提交响应文件。采购人、采购代理机构或者磋商小组拒收逾期送达的响应文件。

18.2 采购人、采购代理机构收到响应文件后，应当如实记载响应文件的送达时间和密封情况，签收保存，并向供应商出具包括以下信息的签收回执。任何单位和个人不得在提交首次响应文件截止时间前开启响应文件。

- (1) 项目名称、政府采购计划编号；
- (2) 供应商名称；
- (3) 响应文件送达时间、地址；
- (4) 响应文件密封情况；
- (5) 采购人、采购代理机构名称；
- (6) 采购人、采购代理机构接收人签字。

18.3 采购人、采购代理机构在按本章第 24.3 款规定公布供应商的最后报价前，不公开供应商的技术资料、价格和其他信息。

五、响应文件的评审与磋商

19. 供应商资格审查

19.1 除本章第 14.1 款规定的情形外，采购人、采购代理机构不再对供应商进行资格审查。

19.2 如果供应商不再具备本章第 3.1 款规定的供应商资格条件时，**响应文件无效**。

20. 磋商小组

20.1 磋商小组由采购人代表和评审专家组成。

20.2 磋商小组成员有下列情形之一的，应当回避：

- (1) 参加采购活动前 3 年内与供应商存在劳动关系；
- (2) 参加采购活动前 3 年内担任供应商的董事、监事；
- (3) 参加采购活动前 3 年内是供应商的控股股东或者实际控制人；
- (4) 与供应商的法定代表人或者负责人有夫妻、直系血亲、三代以内旁系血

亲或者近姻亲关系；

- (5) 与供应商有其他可能影响政府采购活动公平、公正进行的关系。

20.3 磋商小组成员应当按照客观、公正、审慎的原则，根据磋商文件规定的评审程序、评审方法和评审标准进行独立评审。

21. 磋商程序

21.1 磋商程序：磋商（响应文件审查、澄清）、最后报价、提出成交供应商。其中，磋商按本章第 23 条进行。

21.2 磋商小组应当对响应文件进行评审，并根据磋商文件规定的程序、评定成交的标准等事项与实质性响应磋商文件要求的供应商进行磋商。

21.3 在磋商过程中磋商的任何一方不得向他人透露与磋商有关的技术资料、价格或其他信息。

22. 响应文件审查

22.1 磋商小组对响应文件(包括首次提交的响应文件、重新提交的响应文件)的有效性、完整性和对磋商文件的响应程度进行审查。

22.2 响应文件有下列情况之一，响应文件按无效处理，磋商小组应当告知有关供应商。

- (1) 应交未交保证金或金额不足、保证金形式不符合磋商文件要求的；
- (2) 未按照磋商文件规定要求签署、盖章的；
- (3) 不满足磋商文件规定的实质性要求和条件的；
- (4) 法律、法规和磋商文件规定的其他响应无效情形。

22.3 响应文件按无效处理的，磋商小组应拒绝其参与磋商，但属于磋商文件规定的实质性变动内容的除外。

22.4 磋商文件规定的实质性要求和条件见【磋商须知前附表】。

23. 澄清

23.1 磋商小组在对响应文件(包括首次提交的响应文件、重新提交的响应文件)的有效性、完整性和对磋商文件的响应程度进行审查时,可以要求供应商对响应文件中含义不明确、同类问题表述不一致或者有明显文字和计算错误的内容等作出必要的澄清、说明或者更正。该要求应当以书面形式作出。供应商的澄清、说明或者更正应当采用书面形式,由其供应商代表签字,供应商的澄清、说明或者更正不得超出磋商文件的范围或者改变响应文件的实质性内容。

24. 磋商的规定

24.1 在磋商过程中,磋商小组所有成员集中与单一供应商分别进行磋商,并给予所有参加磋商的供应商平等的磋商机会。供应商应派其代表参加磋商。

24.2 在磋商过程中,磋商小组可以根据磋商文件和磋商情况实质性变动技术标准及要求中的技术、服务要求以及合同草案条款,但不得变动磋商文件中的其他内容。实质性变动的内容,须经采购人代表确认,磋商小组将以书面形式将修改内容同时通知所有参加磋商的供应商。

24.3 每轮磋商中,参加磋商的供应商代表应认真、准确、完整地记录磋商小组提出的问题和要求。重新提交的响应文件应当对磋商小组书面通知提出的要求和条件作出明确响应,并由供应商代表签字或者加盖供应商单位公章。

25. 退出磋商

25.1 供应商在提交最后报价之前,可以根据磋商情况退出磋商,并书面通知采购人、采购代理机构或者磋商小组。该通知由供应商代表签字。采购人、采购代理机构按本章第 12.4 款规定退还退出磋商的供应商的保证金。

25.2 供应商参与磋商,但未提交最后报价又未按前款规定退出磋商的,保证金不予退还。

26. 最后报价

26.1 磋商结束后,磋商小组按本章第 22.2 款规定对响应文件或重新提交的响应文件进行审查。响应文件不符合磋商文件规定的实质性要求和条件的,磋商小组不得要求供应商提交最后报价,也不得接受供应商提交的最后报价。符合磋商文件规定的实质性要求和条件的供应商不少于 3 家的,磋商小组应当要求符合磋商文件规定的实质性要求和条件的供应商在规定时间内提交最后报价。最后报价应由供应商代表签字或者加盖供应商单位公章。

(1) 磋商文件能够详细列明采购需求的技术、服务要求的,磋商结束后,磋商小组应当要求所有供应商在规定时间内提交最后报价。

(2) 磋商文件不能详细列明采购需求的技术、服务要求,需经磋商由供应商提供最终设计方案或解决方案的,磋商结束后,磋商小组应当按照少数服从多数的原则投票推荐 3 家以上供应商的设计方案或者解决方案,并要求其在规定时间内提交最后报价。

26.2 下列情形,磋商小组确认符合磋商文件规定的实质性要求和条件的供应商不少于 3 家,可以不与供应商磋商,直接要求符合磋商文件规定的实质性要求和条件的供应商提交最后报价。

(1) 磋商文件未明确可能实质性变动的;

(2) 磋商文件明确可能实质性变动, 但磋商小组对供应商提交的首次响应文件的有效性、完整性和响应程度进行审查后, 认为磋商文件不需发生实质性变动、不需要磋商的。

26.3 磋商小组应召集所有提交最后报价的供应商, 逐一公布供应商的最后报价, 由采购人、采购代理机构负责记录, 并由供应商代表签字确认后随采购文件一并存档。

27. 异常报价

27.1 磋商小组认为供应商的报价明显低于其他通过符合性审查供应商的报价, 有可能影响产品质量或者不能诚信履约的, 应当要求其在磋商现场合理的时间内提供书面说明, 必要时提交相关证明材料; 供应商不能证明其报价合理性的, 磋商小组应当将其作为响应无效处理。

28. 提出成交供应商

28.1 磋商小组应当从质量和服务均能满足采购文件实质性响应要求的供应商中, 按照最后报价由低到高的顺序提出 3 名以上成交候选人, 并编写评审报告。

28.2 供应商最后报价涉及算术修正、需落实政府采购政策的, 按上款规定由低到高的顺序排序。最后报价排序相同的并列。

28.3 最后报价有算术错误的, 除【磋商须知前附表】另有规定外, 磋商小组按以下原则对报价进行修正, 修正的价格经供应商书面确认, 并由供应商代表签字或者加盖单位公章确认后产生约束力, 供应商不接受修正价格的, 其报价作无效报价处理。

(1) 大写金额与小写金额不一致的, 以大写金额为准。

(2) 总价金额与按单价汇总金额不一致的, 以单价金额计算结果为准。

修正后的报价由供应商代表签字或者加盖单位公章确认后产生约束力, 不确认的, 其报价无效。

28.4 最后报价的评审

(1) 如果有算术错误, 最后报价将按上款规定进行算术修正。

(2) 需落实政府采购政策 (优先采购、价格评审优惠) 的, 按本章本节第 40、41 条等相关规定进行价格扣除。

29. 确定成交供应商

29.1 采购代理机构应当在评审结束后 2 个工作日内将评审报告送采购人确认。

29.2 采购人应当在收到评审报告后 5 个工作日内, 从评审报告提出的成交候选人中, 根据质量和服务均能满足采购文件实质性响应要求且最后报价最低的原则确定成交供应商, 也可以书面授权磋商小组直接确定成交供应商。

29.3 成交候选人并列的, 由采购人自行确定成交供应商。

30. 磋商的特殊情形

30.1 对于经公开招标的货物、服务采购项目, 招标过程中提交投标文件或者经评审实质性响应招标文件要求的供应商只有 2 家的, 采购人在本次磋商采购活动开始前, 报经主管预算单位同意,

公开招标限额标准以上的经本级财政部门批准，可以与该两家供应商进行竞争性磋商采购。

30.2 符合上款情形的，本章本节相关条款规定的供应商最低数量可以为两家。

31. 磋商终止

31.1 出现下列情形之一的，采购人、采购代理机构应当终止竞争性磋商采购活动，在指定的媒体上发布项目终止公告并说明原因，重新开展采购活动：

- (1) 因情况变化，不再符合规定的竞争性磋商采购方式适用情形的；
- (2) 出现影响采购公正的违法、违规行为的；
- (3) 在采购过程中符合竞争要求的供应商或者报价未超过采购预算的供应商不足 3 家的，或者提交最后报价的供应商少于 3 家的；
- (4) 因重大变故，采购任务取消的。

32. 重新评审

32.1 除资格性审查认定错误和价格计算错误外，采购人、采购代理机构不得以任何理由组织重新评审。

32.2 采购人、采购代理机构发现磋商小组未按照磋商文件规定的评定成交的标准进行评审的，应当重新开展采购活动，并同时书面报告本级财政部门。

33. 保密及串通行为

33.1 磋商小组成员以及与评审工作有关的人员不得泄露评审情况以及评审过程中获悉的国家秘密、商业秘密。

33.2 供应商不得与采购人、采购代理机构、其他供应商恶意串通；不得向采购人、采购代理机构或者磋商小组成员行贿或者提供其他不正当利益；不得提供虚假材料谋取成交；不得以任何方式干扰、影响采购工作。

33.3 有下列情形之一的，属于恶意串通，成交无效，并依照《政府采购法》第七十七条的规定追究法律责任：

- (1) 供应商直接或者间接从采购人、采购代理机构获得其他供应商的响应情况，并修改其响应文件的；
- (2) 采购人、采购代理机构授意供应商撤换、修改响应文件的；
- (3) 供应商之间协商技术方案、合同条款以及报价等响应文件实质性内容的；
- (4) 属于同一集团、协会、商会等组织成员的供应商按照该组织要求协同参加竞争性磋商政府采购活动的；
- (5) 供应商之间事先约定由某一特定供应商成交的；
- (6) 供应商之间商定部分供应商放弃提交响应文件或者退出磋商或者放弃成交的；
- (7) 供应商与采购人、采购代理机构以及磋商小组成员之间、供应商相互之间，为谋求特定供应商成交或者排斥其他供应商的其他串通行为的。

(8) 法律、行政法规或规章规定的其他串通行为。

六、成交结果信息公布与授予合同

34. 成交信息的公布与成交通知书

34.1 采购人、采购代理机构应当自采购人确定成交供应商之日起 2 个工作日内，发出成交通知书，并在【磋商须知前附表】指定媒体上公告成交结果，竞争性磋商文件随成交结果同时公告，成交结果公告期限为 1 个工作日。

34.2 成交供应商确定后，采购人、采购代理机构将以书面形式向成交供应商发出成交通知书。成交通知书对采购人和成交供应商具有同等法律效力。

34.3 成交通知书是合同文件的组成部分。

35. 询问及质疑

35.1 供应商对政府采购活动事项有疑问的，可以向采购人、采购代理机构提出询问。采购人或采购代理机构将在 3 个工作日内作出答复。

35.2 供应商若认为磋商文件、采购过程和成交结果使自己的权益受到损害，可以按法律、规章及《湖南省财政厅关于印发〈政府采购质疑答复和投诉处理操作规程〉的通知》（湘财购〔2019〕20 号）文件规定向采购人、采购代理机构提出质疑。供应商应当在法定质疑期内一次性提出针对同一采购程序环节的质疑。

35.3 供应商提出质疑的，质疑函应按照《湖南省财政厅关于印发〈政府采购质疑答复和投诉处理操作规程〉的通知》规定制作、签署、送达。采购人、采购代理机构接收质疑函的联系部门、联系电话和通讯地址见【磋商须知前附表】。

35.4 采购人、采购代理机构按照《湖南省财政厅关于印发〈政府采购质疑答复和投诉处理操作规程〉的通知》规定进行质疑答复。

35.5 供应商对采购人、采购代理机构的答复不满意，或采购人或采购代理机构未在规定的期限作出答复的，可在答复期满后 15 个工作日内，按照《湖南省财政厅关于印发〈政府采购质疑答复和投诉处理操作规程〉的通知》规定向采购人同级财政部门提出投诉。

36. 履约担保

36.1 磋商文件要求成交供应商向采购人提交履约担保的，成交供应商应按照【磋商须知前附表】的规定提交，供应商可用保函、电子增信替代履约保证金。联合体成交的，履约担保由联合体各方或联合体中牵头人的名义提交。

36.2 成交供应商没有按照本章第 36.1 款规定提交履约担保的，视为放弃成交资格，其磋商保证金不予退还。

37. 签订合同

37.1 磋商文件、成交供应商的响应文件及其补充的响应文件等均为签订政府采购合同的依据。

37.2 成交供应商应当在成交通知书发出之日起 30 日内与采购人签订政府采购合同。

37.3 成交供应商应当按照合同约定履行义务。成交供应商不得向他人转让成交项目，也不得将成交项目分包后分别向他人转让。

七、政府采购政策

38. 预留采购份额

38.1 执行中小企业预留采购份额政策的规定：

（1）预留份额的采购项目或者采购包，应明确该项目或相关采购包专门面向中小企业采购，并作为供应商资格条件。

（2）要求以联合体形式参加或者合同分包的，应明确联合协议或者分包承诺中中小企业合同金额应当达到的比例，并作为供应商资格条件。

（3）组成联合体或者接受分包合同的中小企业与联合体内其他企业（成员）、分包企业之间不得存在直接控股、管理关系。

39. 强制采购

39.1 纳入财政部会同国务院有关部门发布的节能产品政府采购品目清单（品目清单中标注★符号产品），实施政府强制采购的，供应商提供的产品不符合强制采购规定，其**响应无效**。

40. 优先采购

40.1 对纳入财政部会同国务院有关部门发布的节能产品（未标注★符号产品）、环境标志产品政府采购品目清单，实施政府优先采购的，评审时对该部分产品按【**磋商须知前附表**】规定给予价格折扣；

41. 价格评审优惠

41.1 在政府采购活动中，供应商提供的货物、工程或者服务符合下列情形的：（1）在货物采购项目中，货物由中小企业制造，即货物由中小企业生产且使用该中小企业商号或者注册商标；（2）在工程采购项目中，工程由中小企业承建，即工程施工单位为中小企业；（3）在服务采购项目中，服务由中小企业承接，即提供服务的人员为中小企业依照《中华人民共和国劳动合同法》订立劳动合同的从业人员；给予一定比例的价格折扣，用扣除后的价格参与评审；

41.2 价格折扣比例

（1）对于经主管预算单位统筹后未预留份额专门面向中小企业采购的采购项目，以及预留份额项目中的非预留部分采购包，符合小微企业生产的货物或者提供的服务、工程情形的，按照【**磋商须知前附表**】规定的比例给予价格折扣，用扣除后的价格参与评审。

（2）接受大中型企业与小微企业组成联合体或者允许大中型企业向一家或者多家小微企业分包的采购项目，对于联合协议或者分包承诺约定小微企业的合同份额占到合同总金额 30%以上的，按

照【磋商须知前附表】规定的比例给予价格折扣，用扣除后的价格参与评审。以联合体形式参加政府采购活动，联合体各方均为中小企业的，联合体视同中小企业。其中，联合体各方均为小微企业的，联合体视同小微企业。

41.3 符合中小企业划分标准的个体工商户视同中小企业，享受评审中价格扣除等促进中小企业发展的政府采购政策。

41.4 监狱企业、残疾人福利性单位视同小型、微型企业，享受评审中价格扣除等促进中小企业发展的政府采购政策。

41.5 与大企业的负责人为同一人，或者与大企业存在直接控股、管理关系的中小企业，不享受评审中价格扣除等促进中小企业发展的政府采购政策。

41.6 本章第 1.2 款规定采购项目或者采购包属于“预留采购份额”的，预留部分不再享受本款“价格评审优惠”的小微企业扶持政策。

42. 政府采购政策其他规定

42.1 中型企业、小型企业和微型企业类型按照《关于印发〈政府采购促进中小企业发展办法〉的通知》（财库[2020]46 号）和《关于印发中小企业划型标准规定的通知》（工信部联企业〔2011〕300 号）规定认定。

42.2 监狱企业、残疾人福利性单位以及个体工商户视同小型、微型企业，享受预留采购份额、价格扣除等促进中小企业发展的政府采购政策。监狱企业、残疾人福利性单位以及个体工商户属于小型、微型企业的，不重复享受扶持政策。

42.3 以联合体形式参加政府采购活动，联合体各方均为中小企业的，联合体视同中小企业。其中，联合体各方均为小微企业的，联合体视同小微企业。

42.4 在货物采购项目中，供应商提供的货物既有中小企业制造货物，也有大型企业制造货物的，不享受中小企业扶持政策。

42.5 供应商提供的产品取得两个及以上优先采购产品认证的，评审时只有其中一项产品能够享受优先采购优惠（供应商自行选择，并在响应文件中并填报相关信息及数据）。

42.6 “价格评审优惠”可以与同时属于“节能产品”、“环境标志产品”中的一项“优先采购”累加计算。

43. 供应商应提供的政府采购政策证明资料

43.1 符合本章第 38 条、第 39 条、第 40 条、第 41 条规定的，供应商应在响应文件中提供相关证明资料。

（1）节能产品、环境标志产品：提供国家确定的认证机构出具的、处于有效期之内的节能产品、环境标志产品认证证书（复印件）。

（2）中小企业：货物类采购项目，按《关于印发〈政府采购促进中小企业发展办法〉的通知》（财库[2020]46 号）和《关于印发中小企业划型标准规定的通知》（工信部联企业〔2011〕300 号）文件规定提供中小企业声明函（格式）；工程、服务类采购项目，按《湖南省财政厅关于政府采购

促进中小企业发展的有关措施的通知》（湘财购[2022]17号）文件规定提供湖南省政府采购供应商资格承诺函（格式）。

（3）监狱企业：按《关于政府采购支持监狱企业发展有关问题的通知》（财库〔2014〕68号）文件规定提供证明文件（复印件）。

（4）残疾人福利性单位：按《关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》（财库〔2017〕141号）文件规定提供《残疾人福利性单位声明函》（格式）。

44. 采购进口产品

44.1 进口产品是指符合《政府采购进口产品管理办法》（财库〔2007〕119号）和《关于政府采购进口产品管理有关问题的通知》（财办库〔2008〕248号）文件规定的产品。除【磋商须知前附表】另有规定外，采购项目拒绝进口产品参加磋商。本款规定同意购买进口产品的，不限制满足磋商文件要求的国内产品参与磋商竞争。

45. 融资、担保

45.1 供应商有融资、担保需求的，可登陆中国湖南政府采购网查询相关银行、担保机构业务。

八、其他规定

46. 其他规定

46.1 合同价款支付

（1）竞争性磋商文件规定支付合同预付款的，采购人应按【磋商须知前附表】规定的支付比例和支付条件向符合要求的成交供应商及时支付相应款项，并在政府采购合同中进行明确。

（2）竞争性磋商文件规定需提交质量保证金的，采购人可以按【磋商须知前附表】规定要求成交供应商提交质量保证金，并在政府采购合同中进行明确。

（3）供应商可以保函、电子增信替代预付款担保、质量保证金。

46.2 磋商文件的其他规定见【磋商须知前附表】。

第三章 采购需求

一、项目名称：湘潭市应急管理局湘潭市城区二元惠民保险服务项目

服务期限：自合同签订之日起壹年

二、项目介绍：

根据中共中央国务院《关于推进防灾减灾救灾体制机制改革的意见》“加强巨灾保险制度建设，逐步形成财政支持下的多层次巨灾保险分散机制”的要求和《中华人民共和国突发事件应对法》第三十五条“国家发展保险事业，建立国家财政支持的巨灾风险保险体系”的规定，为进一步建立健全完善突发重大灾害紧急救助体系，充分发挥保险对城市管理服务的职能作用，有效增强政府的民生保障功能，开展本项目。

三、保险对象：

湘潭市雨湖、岳塘（含园区）两区常住人口（灾害发生地的非常住人口也和常住人口一样纳入承保范围）。

四、保险内容：

（一）承保范围

二元惠民保险包含因自然灾害、公共场所火灾、公共场所踩踏、高空坠物、公共交通工具意外伤害、公共建筑物倒塌意外伤害等原因导致意外伤害的保险，保险范围涵盖全体城区人口（要求灾害发生地的非常住人口也和常住人口一样纳入承保范围）。

1、自然灾害意外伤害承担的范围包括遭受暴雨、暴风、洪水、冰雹、雷击、地震等自然灾害及其引起的突发性滑坡、泥石流、水库溃坝、森林火灾等次生灾害造成的辖区人口人身伤亡，以及上述自然灾害中的抢险救灾行为造成的人身伤亡。

2、公共场所火灾意外承担因辖区人口在公共场所发生的火灾事故，无法找到责任人或者责任人无力赔偿导致的人身伤亡。公共场所包括餐饮和住宿类、洗浴和美容类、娱乐类、文化交流类、体育和游乐类、商业活动类、社会福利性公办养老机构等场所。

3、公共场所踩踏意外承担因辖区人口在参加群众性活动中发生拥挤、踩踏事故，无法找到责任人或者责任人无力赔偿导致的人身伤亡。

4、城区居民住宅和其他各类建筑物、构筑物（均不含在建）高空坠物意外伤人，指因高空坠物导致，无法找到责任人或者责任人无力赔偿的人身伤亡。

5、公共交通工具意外伤害承担辖区内人口乘坐飞机、高铁、城铁、地铁、公共汽车等公共交通工具过程中发生意外伤害，以及上述抢险过程中造成的人身伤亡。

6、公共建筑物倒塌意外伤害承担辖区内人口因体育馆、图书馆等大型公共建筑物倒塌造成人身伤亡，以及在抢险救灾中造成的人身伤亡。

7、见义勇为救助承担的范围包括辖区内人口因见义勇为行为，导致见义勇为行为人的人员伤亡、伤亡人员经政府、有关部门或机构核实并公布属于救助、抚慰对象范围。

（二）“二元惠民保”的保险责任和保险金额

保费标准 2 元/人，因上年度未发生理赔，要求在两元的基础上打九折；按 2024 年湘潭市城区户籍人口测算，即湘潭市雨湖、岳塘（含园区）822322 人。（数据来源为湘潭市公安局人口与出境管理支队）。

险种	身故标准	医疗标准	伤残标准
自然灾害意外伤害	10 万/人	按补偿原则，最高 1 万元	按十级残疾等级对应身故标准比例赔付
公共场所火灾意外伤害	10 万/人	按补偿原则，最高 1 万元	按十级残疾等级对应身故标准比例赔付
公共场所踩踏意外伤害	10 万/人	按补偿原则，最高 1 万元	按十级残疾等级对应身故标准比例赔付
高空坠物意外伤害	10 万/人	按补偿原则，最高 1 万元	按十级残疾等级对应身故标准比例赔付
公共交通工具意外伤害	10 万/人	按补偿原则，最高 1 万元	按十级残疾等级对应身故标准比例赔付
公共建筑物倒塌意外伤害	10 万/人	按补偿原则，最高 1 万元	按十级残疾等级对应身故标准比例赔付
见义勇为意外伤害	10 万/人	按补偿原则，最高 1 万元	按十级残疾等级对应身故标准比例赔付

十级伤残等级赔付比例表：

伤残程度	一级	二级	三级	四级	五级	六级	七级	八级	九级	十级
赔付比例	100%	90%	80%	70%	60%	50%	40%	30%	20%	10%

五、承办保险机构选取：

承接“二元惠民保险”项目的保险机构，必须有专业服务人员，能够满足该保险项目服务要求。承办保险机构由市财政局和应急管理局牵头城区（园区）财政局和应急部门按照政府购买商业保险的相关规定和程序选择，保险合同及保单必须一年一签。各地要建立优胜劣汰、违规退出机制，对服务不到位、投诉率高的承保公司要及时取消合作资格。

六、保险经费安排：

所需资金由市级财政统筹安排。

七、保障措施：

1、**加强组织领导。**财政、应急等部门要充分认识开展二元惠民保险的重要意义，采取切实可行的措施推进工作。要组成专门工作队伍，加大推进力度，确保此项工作落到实处。

2、**明确责任分工。**市应急管理局负责牵头推动二元惠民保险各项工作，积极与承保公司等单位沟通，具体抓好组织实施；市财政局及时拨付政府采购中标资金。

3、**规范投保方式。**完善盈亏管控。与保险公司统一签订保单，并明确此保险惠民性质，不以被保险人是否还有其他保险为由而拒绝理赔。

4、切实做好宣传。财政、应急部门支持承保机构做好二元惠民保险的宣传工作。

5、优化理赔程序。被保险人发生所涉意外后，各地应急部门要协助保险公司做好报案受理、核损、理赔等工作，并督促保险公司按标准将赔付金赔偿给保障对象的法定受益人账户。如保障对象无法定受益人的，则将赔付金赔偿给市财政部门或应急部门再交市财政。

6、加强监督管理。加强对承保机构的监管，按季度检查承保、理赔情况，并报市财政局和市应急局。市财政、应急等部门将进行绩效评估，对评估结果为不合格的承保机构，取消合作资格，并追究相应责任。

对于上述项目要求，供应商应在响应文件中进行回应，作出承诺及说明。

第四章 合同草案条款

第一节 合同协议书(模板文件、仅供参考)

采购合同编号：

采购人（全称）：_____（甲方）

供应商（全称）：_____（乙方）

为了保护甲、乙双方合法权益，根据《中华人民共和国民法典》、《中华人民共和国政府采购法》及其他有关法律、法规、规章，双方签订本合同协议书。

1. 项目信息

(1) 采购项目名称：_____

(2) 政府采购计划编号：_____

(3) 项目内容：_____

(4) 是否分包：_____。

(5) 项目负责人：_____。

(6) 联系电话：_____。

2. 合同金额

(1) 合同金额小写：_____

大写：_____

(2) 具体标的见附件。

(3) 合同定价方式：☐固定总价 ☐固定单价 ☐成本补偿 ☐绩效激励

(4) 付款方式（按项目实际勾选填写）：

☐全额付款：_____（应一次性支付全部合同款项）

☐预付款：_____（应明确预付款的支付比例和支付条件）

☐分期付款：_____（应按照季度分期支付合同款项）

☐ 成本补偿：_____（应明确按照成本补偿方式的支付方式和支付条件）_____

☐ 绩效激励：_____（应明确按照绩效激励方式的支付方式和支付条件）_____

3. 合同履行

(1) 起始日期：____年__月__日，完成日期：____年__月__日。总日历天数：____天。

(2) 地点：_____

(3) 方式：_____

(4) 履约担保：履约担保的金额、形式和期限要求。

(5) 质量保证金：质量保证金的金额、形式和期限要求。

4. 合同验收

(1) 验收主体：_____。

(2) 验收方式：_____。

(3) 验收标准：_____。

5. 组成合同的文件

本协议书与下列文件一起构成合同文件，如下述文件之间有任何抵触、矛盾或歧义，应按以下顺序解释：

- (1) 在采购或合同履行过程中乙方作出的承诺以及双方协商达成的变更或补充协议
- (2) 本合同协议书
- (3) 成交通知书
- (4) 响应文件
- (5) 政府采购合同专用条款
- (6) 政府采购合同通用条款
- (7) 标准、规范及有关技术文件，图纸。
- (8) 其他合同文件。

6. 合同生效

本合同自_____生效。

7. 合同份数

本合同一式____份，采购人执____份，供应商执____份，均具有同等法律效力。

合同订立时间：____年____月____日

合同订立地点：_____

附件：具体标的明细、分包合同等。

甲 方：（公章）

乙 方：（公章）

法定代表人：_____

法定代表人：_____

委托代理人：_____

委托代理人：_____

电 话：_____

电 话：_____

传 真：_____

传 真：_____

开 户 银 行：_____

账 号：_____

第五章 响应文件组成

目录

供应商的响应文件应包含以下部分：

- 一、报价表及报价文件(格式)
- 二、磋商响应声明(格式)
- 三、保证金
- 四、授权委托书(格式)
- 五、供应商资格审查材料
- 六、采购需求响应
- 七、合同条款偏离表
- 八、采购需求偏离表
- 九、享受政府采购政策的证明资料
- 十、响应标的符合磋商文件规定的证明文件
- 十一、供应商认为需提供的其他资料（如有）
- 十二、最后报价

政府采购 响应文件

采购项目名称: _____

采 购 人: _____

政府采购计划编号: _____

委托代理编号: _____

采购代理机构: _____

供应商 _____

年 月 日

索引表 符合性审查索引表

符合性审查索引表

序号	磋商文件条款号	审查内容及标准	响应文件及证明材料	响应文件对应内容的册及页码

一、报价表及报价文件(格式)

附件 1-1 报价表

报价表

金额单位：人民币元

项 目 名 称		政府采购编号	
项目名称		采购代理编号	
投标单价	保费标准 2 元/人，因上年度未发生理赔，保费按九折计算。 （具体结算金额按最终实际承保人数计算，但总金额不能超过本项目最高限价 1480180 元）		
响应情况	<input type="checkbox"/> 响应 <input type="checkbox"/> 不响应		
服务期限	一年		
合同价款支付方式 和条件			

供应商名称（盖单位公章）：

法定代表人（单位负责人）或其授权的代理人（签字或印章）：

日期： 年 月 日

附件 1-2 分项报价说明

分项报价说明

注：1. 供应商应按磋商文件第二章相关要求，对本节“分项报价明细表”进行编制，并说明。

2. 附件1-3“已标价工程量清单”按第三章第二节要求进行编制。

附件 1-3 分项报价明细表

分项报价明细表（货物、服务类适用）

政府采购计划编号：_____

项目名称：_____

包号：_____

包名称：_____

标的名称	规格型号（或服务要求）	品牌/产地（服务类删除该列）	数量/单位	金额（元）		备注
				单价	小计	
1						
2						
3						
4						
5						
...						
报价（元）：						

注：1. 本表应对应“报价表”，按包填写。供应商如果不提供分项报价明细表，其响应无效。

2. 不得填写“免费”或“赠与”，也不得进行“零”报价，否则响应无效。

供应商名称（盖单位公章）：

法定代表人（单位负责人）或其授权的代理人（签字或印章）：

日期：_____年_____月_____日

二、磋商响应声明(格式)

致(采购人、采购代理机构):

根据贵方为(项目名称)的磋商邀请(政府采购计划编号:_____, 委托代理编号:_____), 签字代表(姓名、职务)经正式授权并代表供应商(供应商名称)提交响应文件正本一份, 副本__份; 响应文件电子文档: 一份, 参加采购项目第____包磋商, 并在此声明, 所递交的响应文件内容完整、真实。

一、我方已详细审查磋商文件。我们完全理解并同意放弃对这方面有不明及误解的权力。

二、我方愿意向贵方提供任何与本项采购有关的数据、情况和技术资料。若贵方需要, 我方愿意提供我方作出的一切承诺的证明材料。

三、我方愿意按磋商文件规定和磋商小组要求重新提交响应文件和最后报价。

四、我方同意在磋商文件中规定的提交首次响应文件截止时间起日内(响应文件有效期)遵守本响应文件中的承诺且在此期限期满之前均具有法律约束力。

五、我方承诺遵守《政府采购法》及实施条例、《政府采购非招标采购方式管理办法》(财政部第74号令)的有关规定, 保证在获得成交资格后, 按照磋商文件确定的事项签订政府采购合同, 履行双方所签订的合同, 并承担合同规定的责任和义务。

六、我方承诺在参与竞争性磋商过程中, 若出现《政府采购法》第七十七条、《政府采购法实施条例》第七十二条和《政府采购非招标采购方式管理办法》第五十四条规定之情形, 我方同意接受条款规定作出的处罚。

七、我方的联系方式:

地址: _____; 邮编: _____; 电话: _____; 电子邮箱: _____。

供应商名称(盖单位公章):

法定代表人(单位负责人)或其授权的代理人(签字或印章):

日期: _____ 年 _____ 月 _____ 日

三、保证金

注：1. 提供付款凭证复印件，或金融机构、担保机构出具的无条件且不可撤销的保函原件或电子增信证明复印件。

2. 鼓励中小企业在金融机构通过电子增信取得信用星级，供应商的信用星级在有效期内可替代磋商保证金并可重复使用。其中：预算金额不高于公开招标限额标准的采购项目，供应商应取得 1 星信用；预算金额高于公开招标限额标准的 1000 万元以下采购项目，供应商应取得 2 星信用；预算金额 1000 万元（含）以上的采购项目，供应商应取得 3 星信用。

四、授权委托书(格式)

本人(姓名、职务)系 (供应商名称)的法定代表人(单位负责人)，现授权(姓名、职务)为我方代理人。代理人根据授权，以我方名义：(1)签署、澄清、补正、修改、撤回、提交(项目名称、政府采购计划编号、委托代理编号)响应文件；(2)签署并重新提交响应文件及最后报价；(3)退出磋商(如可能)；(4)签订合同和处理有关事宜，其法律后果由我方承担。

委托期限：_____。

代理人无转委托权。

本授权书于____年____月____日签字生效，特此声明。

委托代理人身份证(正面)复印件	委托代理人身份证(反面)复印件
法定代表人身份证(正面)复印件	法定代表人身份证(反面)复印件

注：供应商代表不是供应商的法定代表人(单位负责人)的提供。

供应商名称(盖单位公章)：

法定代表人(单位负责人)(签字或印章)：

委托代理人(签字或印章)：

日期： 年 月 日

委托代理人参与磋商的，请将此授权书单独另备一份连同本人身份证原件及法定代表人身份证明于开标现场身份验证时使用。

法定代表人身份证明(法定代表人参加磋商)

供应商名称：_____

注册号：_____

注册地址：_____

成立时间：_____年_____月_____日

经营期限：_____

经营范围：主营：_____；兼营：_____

姓名：_____ 性别：_____ 年龄：_____ 系_____（供应商名称）的法定代表人。

特此证明。

附：法定代表人身份证复印件

法定代表人身份证（正面）复印件	法定代表人身份证（反面）复印件
-----------------	-----------------

供应商名称（盖单位公章）：

日期：_____年_____月_____日

法定代表人参与磋商的，请将此身份证明书单独另备一份与法定代表人身份证原件于开标现场身份验证时使用。

五、供应商资格审查材料

附件 5-1 资格更新证明材料

供应商的资格更新证明材料

注：根据磋商文件第二章第 10.1 款规定，被邀请的供应商在提交资格证明材料起至提交首次响应文件止，其资格条件发生变化，影响或者可能影响资格条件的，应随本响应文件提供更新或者补充的资格证明材料。

六、采购需求的响应

编制说明：供应商应按磋商文件第三章采购需求自行编写采购需求响应文件（其内容可包括，且不限于详细的技术指标和性能、售后服务和技术服务的组织及保证措施等，格式自拟）。

供应商名称（盖单位公章）：

法定代表人（单位负责人）或其授权的代理人（签字或印章）：

日期： 年 月 日

附件 6-1 响应一览表

响应一览表

包号	包名称	标的名称	简要技术要求	数量	标的预算	最高限价	节能产品	进口产品
							<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

供应商名称（盖单位公章）：

法定代表人（单位负责人）或其授权的代理人（签字或印章）：

日期： 年 月 日

七、合同条款偏离表

政府采购计划编号：_____ 项目名称：_____

包号：_____ 包名称：_____

序号	磋商文件章节条款号	磋商文件要求	响应文件的应答	偏离说明
			供应商保证：除本合同条款偏离表列出的偏离外，我单位对磋商文件的其他商务、合同条款完全响应，无偏离。	

注：1. 供应商应根据磋商文件第四章“合同草案条款”填写本表；

2. 供应商如果对磋商文件第四章“合同草案条款”的响应有偏离，应将偏离条款逐条如实应答，并作出说明；

3. 如不提供此表，则视为供应商不满足磋商文件第四章的所有条款要求，其**响应无效**。

4. 在采购人与成交供应商签订合同时，如成交供应商未在响应文件“合同条款偏离表”中列出偏离说明，无论已发生或即将发生任何情形，均视为完全符合磋商文件要求，并写入合同。若成交供应商在合同签订前，以上述事项为借口而不履行合同签订手续及执行合同，则视作拒绝与采购人签订合同。

供应商名称（盖单位公章）：

法定代表人（单位负责人）或其授权的代理人（签字或印章）：

日期： 年 月 日

八、采购需求偏离表

政府采购计划编号：_____ 项目名称：_____

包号：_____ 包名称：_____

序号	磋商文件章节条款号	磋商文件要求	响应文件应答	偏离说明
			供应商保证：除本采购需求偏离表列出的偏离外，我单位对磋商文件的其他采购需求条款完全响应，无偏离。	

注：1. 供应商应根据磋商文件第三章“采购需求”填写本表；

2. 供应商如果对磋商文件第三章“采购需求”的响应有偏离，应将偏离条款逐条如实应答，并作出说明；

3. 如不提供此表，则视为供应商不满足磋商文件第三章的所有条款要求，其响应无效。

4. 在采购人与成交供应商签订合同时，如成交供应商未在响应文件“采购需求偏离表”中列出偏离说明，无论已发生或即将发生任何情形，均视为完全符合磋商文件要求，并写入合同。若成交供应商在合同签订前，以上述事项为借口而不履行合同签订手续及执行合同，则视作拒绝与采购人签订合同。

5. 本表偏离表与本章第六节“采购需求响应”不一致时，以“采购需求响应”为准。

供应商名称（盖单位公章）：

法定代表人（单位负责人）或其授权的代理人（签字或印章）：

日 期： 年 月 日

九、享受政府采购政策优惠的证明资料

供应商符合第二章第 38 条、第 39 条、第 40 条、第 41 条要求的，应提供下列证明资料，并填写相关数据。

附件 9-1 中小企业声明函(货物)

中小企业声明函(服务)

(不符合政策要求的无需提供)

本公司(联合体)郑重声明，根据《政府采购促进中小企业发展管理办法》(财库(2020)46号)的规定，本公司(联合体)参加(单位名称)的(项目名称)采购活动，工程的施工单位全部为符合政策要求的中小企业(或者:服务全部由符合政策要求的中小企业承接)。相关企业(含联合体中的中小企业、签订分包意向协议的中小企业)的具体情况如下:

1. (标的名称)，属于(采购文件中明确的所属行业)；承建(承接)企业为(企业名称)，从业人员____人，营业收入为____万元，资产总额为____万元，属于(中型企业、小型企业、微型企业)；

2. (标的名称)，属于(采购文件中明确的所属行业)；承建(承接)企业为(企业名称)，从业人员____人，营业收入为____万元，资产总额为____万元，属于(中型企业、小型企业、微型企业)；

.....

以上企业，不属于大企业的分支机构，不存在控股股东为大企业的情形，也不存在与大企业的负责人为同一人的情形。

本企业对上述声明内容的真实性负责。如有虚假，将依法承担相应责任。

企业名称(盖章)：

日期：

注：1. 属于专门面向中小企业采购的政府采购货物类项目，供应商应按本声明函内容和格式如实声明采购标的制造商的企业规模，未提供本声明函或不符合《政府采购促进中小企业发展管理办法》(财库(2020)46号)规定的，其响应无效。

2. 从业人员、营业收入、资产总额填报上一年度数据，无上一年度数据的新成立企业可不填写。

附件 9-2 残疾人福利性单位声明函

残疾人福利性单位声明函

(不符合政策要求的无需提供)

本单位郑重声明，根据《财政部 民政部 中国残疾人联合会关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》（财库〔2017〕141号）的规定，本单位为符合条件的残疾人福利性单位，且本单位参加_____单位的_____项目采购活动提供本单位制造的货物（由本单位承担工程/提供服务），或者提供其他残疾人福利性单位制造的货物（不包括使用非残疾人福利性单位注册商标的货物）。

本单位对上述声明的真实性负责。如有虚假，将依法承担相应责任。

单位名称（盖章）：

日 期：

附件 9-3 监狱企业证明资料

监狱企业证明资料
(不符合政策要求的无需提供)

注：按《财政部 司法部关于政府采购支持监狱企业发展有关问题的通知》（财库〔2014〕68 号）文件规定提供证明文件（复印件）。

附件 9-4 强制采购或者优先采购产品的证明材料

强制采购或者优先采购产品的证明材料

(不属于强制采购或者优先采购产品的无需提供)

注：1. 供应商提供的产品属于优先采购的，应按第二章第 43 条规定提供证明材料和本章本节附页 1 “优先采购产品清单”，并加盖供应商单位公章。

2. 节能产品、环境标志产品(强制采购或者优先采购产品)认证证书内容注明“详见证书附件”的，应提供其附件，以证明认证证书与响应文件一致。

附页 1 优先采购产品清单

优先采购产品清单

政府采购计划编号：_____ 项目名称：_____

包号：_____ 包名称：_____

以下为供应商提供的政府采购优先采购产品，供应商对本表的真实性负责。如有虚假，将依法承担相应责任。					
1	2	3	4	5	6
序号	货物名称	规格型号	价格（元）	货物制造商名称	政策功能编码
节能产品					
小计	/			/	/
环境标志产品					
小计	/			/	/

注：1. 本表用于计算政府采购优先采购产品（节能产品或者环境标志产品）的政府采购政策价格扣除。

2. 栏目 4 “价格” 为综合单价，包含货物所有隐含的内容，如运输费、保险费、管理费和利润等。

3. 栏目 6 “政策功能编码” 是指货物的中国环境标志认证证书编号、中国节能标志认证证书号。

4. 货物同时属于节能产品、环境标志产品的，只需填写一种。

供应商名称（盖单位公章）：

法定代表人（单位负责人）或者其委托代理人（签字或者印章）：

日期：年月日

十、响应标的符合磋商文件规定的证明文件

注：提供第三章规定的证明材料复印件。

十一、供应商认为需提供的其他资料

注：供应商认为需提供的其他资料包括：

1. 磋商文件第三章采购需求要求的其他资料；
2. 磋商文件要求的其他相关资料。

十二、最后报价

注：本项目采用响应性报价，不再进行二次报价。