

嘉禾县人民政府办公室

嘉政办函〔2022〕48号

嘉禾县人民政府办公室 关于印发《嘉禾县耕地占补平衡专项攻坚 工作实施方案》的通知

各乡镇人民政府，县直有关单位：

《嘉禾县耕地占补平衡专项攻坚工作实施方案》已经县人民政府同意，现印发给你们，请认真组织落实。

嘉禾县人民政府办公室

2022年10月21日



嘉禾县耕地占补平衡专项攻坚 工作实施方案

为加大我县耕地占补平衡工作力度，提高工作效率，确保我县耕地占补平衡指标库扭负为正，根据省、市有关文件精神，县政府决定开展耕地占补平衡工作专项攻坚行动，特制定本方案。

一、工作目标

到 2022 年 10 月，全县未在自然资源部耕地占补平衡动态监管系统（以下简称部系统）报备入库的项目基本实现报备入库。到 2022 年底，我县耕地占补平衡指标库由负转正。

（一）完成省级已确认未在部系统报备项目入库工作。2022 年 10 月 15 日前完成 15 个补充耕地项目整改入库工作，涉及耕地数量指标 1284.77 亩，水田指标 581.93 亩，粮食产能 58.55 万公斤。

（二）完成市级下达我县 2022 年新增耕地任务，其中旱地 2166 亩，水田 1875 亩的工作任务目标。

（三）完成市级下达我县 2022 年恢复耕地 3500 亩任务。

（四）完成 2020 年度增减挂钩 400 亩任务，争取取得 2022 年度增减挂钩项目指标。

（五）完成农村集体经济组织自主开发耕地 1200 亩。

二、工作重点

（一）新增耕地指标省级已确认，因撂荒无法在部系统入库的整改工作。县自然资源局在6月18日前拟定整改方案，根据属地原则将15个补充耕地项目整改分解至各乡镇，县土地开发整理中心配合各乡镇在8月15日前完成整改工作，县自然资源局在10月15日前完成报备入库工作。县自然资源局和各乡镇要明确项目整改责任人、任务和完成时限，认真分析存在的问题及其原因，倒排工期，制定具体整改措施。因耕地质量或配套灌排设施等不满足耕地条件导致撂荒的，按相关技术标准进行整改和修缮，保证新增耕地项目具备种植条件。对具备耕种条件的，利用目前耕种黄金季节，种植符合耕地认定标准的农作物。对在新增耕地上发展林果业的，由乡镇人民政府充分征求种植户意见，通过移栽或清除苗木的方式进行整改，并按要求落实农作物种植。如种植户不同意移栽或清除的，涉及地块要剔除新增耕地范围。

（二）新增补充耕地项目省级选址复核。鼎和土地开发有限公司要加强与省、市自然资源部门衔接，加快2022年27个新选址项目省级选址复核工作，尽快上报相关资料，邀请省、市自然资源部门到现场进行复核，8月30日前取得27个选址项目的《农用地用于耕地开发复核认定书》，10月15日进场施工。县土地开发整理中心、乡镇人民政府和社会投资方要督促相关施工单位和责任人在2023年3月底前完成项目施工和落

实耕种，项目成熟一个，验收一个，确认指标一个、报备入库一个。

（三）2018 年综合整治（农用地开发）项目。县自然资源局和社会投资方要积极协调省、市相关单位，加快推进我县 2018 年综合整治（农用地开发）项目指标确认工作。各乡镇要积极配合项目整改和耕种落实，及时查找项目存在的问题，提出相关处理建议，对不符合新增耕地认定要求的地块及时整改或者剔除。社会投资方要按照部、省、市的要求，完善相关项目资料，争取在 8 月 30 日前完成项目指标报备入库工作。

（四）增减挂钩项目。2020 年度增减挂钩项目，7 月 30 日前，各乡镇所有项目施工点务必全部动工；9 月底前，完成工程施工和规划设计变更及批复工作；10 月底前，完成项目市、县两级项目验收，耕地质量评定，出具审计报告；11 月底前完成指标报备工作。以 7 月 30 日为期限，每推迟十日，扣减镇村 10%的工作经费，以此类推。不属政策调整范围内取消项目点的，由乡镇自行负担项目前期费用。同时，实行工作通报和工作约谈制。2022 年增减挂钩项目，完成选址 1000 亩，取得市级批复，年内开工建设，争取取得增减挂钩指标。

（五）引进社会投资实施补充耕地项目。为加快补充耕地项目实施，由县政府按照指标分成方式引进社会投资方，承担该项目地块筛查选址、申请立项资料组织、现场实施指导、竣工测量、航飞影像、耕地等别评价、配合县、市项目验收复核、

资料组卷上报、指标确认和项目报备入库工作。确保 2 年内新增耕地数量指标 3000 亩，水田指标 1000 亩。

（六）积极开展恢复耕地工作。按照上级有关工作安排部署和市下达我县耕地恢复任务，我县分解下达至各乡镇耕地恢复任务 3600 亩，恢复耕地纳入省级“进出平衡”指标系，用于我县农村道路、机耕道、沟渠、设施农用地等耕地农业结构调整耕地“进出平衡”。为做好恢复耕地工作，由县自然资源局在 7 月 30 日前梳理耕地恢复属性图斑，分发至各乡镇，由乡镇充分征求村民意愿后，按照县政府《关于下达 2022 年嘉禾县耕地保护任务目标的通知》（嘉政办函〔2022〕14 号）文件任务要求组织实施，在 10 月 30 日前完成耕地恢复项目，由县自然资源局组织相关人员进行验收。

三、工作措施

（一）加强组织领导。成立由县人大常委会主任李资兵任组长，副县长李经祥任副组长，县自然资源局、县农业农村、县财政局、县审计局、市生态环境局嘉禾分局、县水利局、铸都集团、各乡镇人民政府负责人为成员的耕地占补平衡工作专项攻坚小组，攻坚小组办公室设县自然资源局，由康俊辉担任办公室主任，综合协调和调度耕地占补平衡相关工作。

（二）强化经费保障。县财政局、县铸都集团要积极筹措经费，全力保障耕地占补平衡工作经费。一是对我县坦坪村、星溪村旱改水等 15 个未入库的补充耕地项目进行苗木补偿、翻

耕和落实耕种，所需经费 46.28 万元纳入县财政预算。二是引进社会投资实施补充耕地项目。由县政府按照指标分成方式引进社会投资方，实施我县补充耕地项目，确保 2 年内新增耕地数量指标 3000 亩，水田指标 1000 亩。新增耕地指标按县政府 55%，社会投资方 35%，乡镇 15%分配，并由社会投资方负责项目验收后 3 年内的管护和耕种经费的落实。省自然资源厅和市自然资源局一般会按照新增耕地的 15%和 10%收储指标，收储部分由县政府和社会投资方按指标分配比例共同承担，收储后返还的资金按照收储比例，以指标回购的方式支付给社会投资方。其余指标由社会投资方自行处置，也可由县政府协商后收购，具体实施方案另行研究制定。三是恢复耕地项目由乡镇按照相关要求自主实施，项目完成验收后，县政府按不超过 1000 元 / 亩对乡镇进行奖补。奖补经费 360 万元纳入县财政预算，按照省验收入库指标数据实发放。恢复耕地工作技术服务费用由县自然资源局按照省自然资源厅技术服务费用行业标准做出预算，纳入县财政预算，按照相关采购程序择优选择技术服务队伍。

（三）加强协调配合。加强部门配合，提高补充耕地项目实施过程中各环节的效率。特别是在项目投资评审、工程审计、资金审计、新增耕地质量等级评定等工作环节，相关部门要最大限度的压缩时间、优化程序，确保提交项目申请资料后 10 个工作日内完成，最大限度的缩短补充耕地指标形成的周期。

（四）强化工作督导。耕地占补平衡攻坚工作已纳入耕地保护责任状内容，作为耕地保护先进单位考核评比的重要依据。县耕地占补平衡攻坚小组办公室要倒排工期，挂图攻坚，明确项目责任人和责任单位，实行月通报、季小结、年考核。县耕地占补平衡攻坚小组组长每月对项目进行专项调度，对存在的困难和问题及时解决处理，对项目进展缓慢的单位或相关责任人进行督促、检查、约谈。

（五）严格工作考核。根据《湖南省土地开发整理条例》第五条之规定，县政府将对土地开发整理工作中进展不快，后期管护落实不到位的单位和个人进行通报批评，对工作落实有力，成绩显著的单位和个人予以表彰和奖励。由县政府评出对耕地占补平衡工作作出突出贡献的3个县直单位、3个乡镇政府按照县政府绩效考核相关要求给予表彰和奖励。

抄送：县委办公室，县人武部军事科。

县人大办公室，县政协办公室，县监委，县法院，县检察院。

县工商联，各人民团体。

嘉禾县人民政府办公室

2022年10月21日印发
